

政府工作报告

——2019年1月22日在玉溪市红塔区第五届人民代表大会第四次会议上

区人民政府区长 瓦庆超

各位代表：

现在，我代表区人民政府向大会报告政府工作，请予审议，并请区政协委员和列席会议的同志提出意见。

一、2018年工作回顾

一年来，我们在市委、市政府和区委的坚强领导下，在区人大及其常委会、区政协的监督支持下，团结依靠全区人民，紧紧围绕“科教创新城、健康宜居城、生态园林城”发展定位，聚焦“三抓三保”，全区经济社会发展取得新成效。预计全年实现地区生产总值677亿元、增长7.2%，其中区属生产总值334亿元、增长13.5%；一般公共预算收入17.9亿元，增长7.9%；一般公共预算支出34.64亿元，增长10.3%；规模以上固定资产投资195.4亿元，减14.9%，其中：区属投资完成112.8亿元，增长38%；社会消费品零售总额196亿元，增长12%；城镇居民人均可支配收入38888元，增长8%；农村居民人均可支配收入16906元，增长9%；单位生产总值能耗完成上级下达任务。

（一）着力调结构、兴产业，转型升级不断加速。制定出台促进经济平稳增长措施45条，协调调头资金1.13亿元，落实促进工业项目投资优化奖补资金2.19亿元，争取省市工业发展专项奖补资金2.83亿元。产业结构由2.4:67.8:29.8调整为2.4:65.9:31.7，非烟经济占GDP比重由45.1%提高至49.3%，民营经济占GDP比重由22.2%提高至23.5%。

绿色农业加快发展。优特产业提质增效，花卉、蔬菜等特色经作面积达14.3万亩、产值16.8亿元，鲜花产业供应链示范园区项目顺利投产，被认定为云南省第一批花卉特色农产品优势区。烤烟生产实现新突破，烟农交售收入达1.43亿元、上等烟比例73.1%。新型农业经营主体不断发展壮大，新增市级以上农业龙头企业2户，滇雪粮油升级为国家级重点龙头企业、并被认定为中国驰名商标，34户龙头企业实现产值73亿元，69户农产品加工企业实现产值81亿元，新兴蓝莓、密罗等庄园融合发展成效凸显。第一产业增加值增长6.2%。

工业经济提质增效。传统产业转型升级加快，启动大营街“退二进三”工作，活发集团日产5000吨新型干法水泥熟料生产线、玉昆固体废弃物综合利用等项目顺利推进，汇溪金属技改、玉昆集团铁路专用货场等项目竣工投入使用，玉昆、汇溪、福玉3户钢铁企业整合成效凸显，钢铁及压延加工产业产值增速达36.8%。新兴产业不断壮大，装备制造、战略性新兴产业增长势头良好，产值分别增长30.4%和103.9%。蓝晶科技新增3500万片蓝宝石衬底基片扩能改建项目进展顺利，荣获全国制造业单项冠军示范企业称号；宇城杭萧钢构绿色工业装配化建筑产业基地项目有序推进，玉昆科技通信铁塔成功列入中国铁塔采购链，维和制药维生堂保健食品提取车间生产线及仓储物流项目竣工投入使用，克雷斯制药扩产提能产值实现翻番。红塔工业园区承载能力不断增强，创业北路开工建设，完成玉溪光电子产业园发展规划编制，累计建成产业项目21个、投产15个。区属规模以上工业主营业务收入增长24%，利税总额增长16.8%，从业人员增长8.6%。工业增加值增长4.6%。

第三产业繁荣活跃。市场建设取得新突破，新建紫艺、桃源、嘉和3个农贸市场，乡、村级“农家店”覆盖率分别达100%、93%。对外贸易增长较快，新增自营进出口备案企业12户，外贸进出口总额增长30.6%。传化通力公路港聚集49户商贸物流企业，营业收入超过3亿元；引导活发、玉昆、仙福3户钢铁物流企业组建玉溪缘多民族物流公司，实现营业收入5亿元。电子

商务示范产业园初见成效，33户入驻企业实现销售总额1亿元。引入昆钢集团矿业公司、省建投集团六公司等总部企业36户，培育重点商务楼宇10幢，实现税收2.6亿元。龙马山公园观光休闲项目投入运营，玉溪陶瓷文化创意产业园项目开工建设。“一部手机游云南”红塔区板块上线，米线文化节活动更加丰富，接待游客1900多万人次，实现旅游收入112亿元、增长27%。第三产业增加值增长10.5%。

（二）着力抓项目、扩投资，发展后劲持续增强。健全完善重点项目引进、调度和退出工作机制。强化用地保障，通过实施增减挂钩项目新增耕地2750亩，批准农用转用地2615亩，出让、划拨土地42宗9166亩。项目攻坚更加有力。完善区级领导联系重点项目和前期工作责任制，紧盯省市“四个一百”重点项目，开工项目促进度、前期项目促落地，千方百计抓项目、增投资，完成固定资产投资195.4亿元，发展后劲持续增强。项目策划包装和前期工作更加有效，新增策划包装项目101个，滚动储备项目309个，杯湖公园等130个项目进入前期工作阶段，李棋登嘉商业广场等47个项目落地开工建设。招商引资成绩显著。健全完善招商引资项目准入、交办、退出机制，兑现项目扶持资金5000多万元，实施点对点精准招商12次，签约项目31个，协议投资232.7亿元，金融安保仓储清分服务等12个重点招商引资项目开工建设，工业项目占比同比提高4个百分点，项目落地率同比提高3个百分点。

（三）着力建生态、提质量，城乡面貌显著改善。实施城市“北进西拓”，强化城市规划、建设、管理和运营，促进城市扩容提质。

城市品位不断提升。高位推动“科教创新城、健康宜居城、生态园林城”3个行动规划编制工作。配合做好城市总规修编工作，积极承接市规划管理权限调整工作，成立区城乡建设规划委员会。聚力推进两个城市副中心规划建设，配合做好征地拆迁工作，玉溪科教创新城玉枕山片区项目全面动工建设；编制玉溪高铁新城片区城市设计、产业落位方案，完成核心区土地征收等前期工作。加快西横七路、红塔山路建设，完成白龙路截污管道工程，配合做好高铁新城7条市政道路建设。玉交集团棚户区改造、泮水塘老工业片区改造项目安置房已建成交付，老西街片区棚户区改造项目有序推进。“增绿添色”巩固提升，花城建设初见成效，完成20条道路、14个节点和昆玉、昆磨高速公路沿线园林绿化景观提升工程，城市建成区绿化率达39.3%。

人居环境持续改善。城市管理精细化水平进一步提高，城市清扫保洁机扫率达65%，生活垃圾有效治理率达95%以上，保洁收费制度、保洁队伍、生活垃圾设施基本实现全覆盖。启动生活垃圾收集转运一体化项目建设，生活垃圾焚烧发电项目进展顺利。统规联建持续推进，居住环境显著改善。农村人居环境提升PPP项目启动招标，完成5个省级人居示范村、137个百千工程项目建设，村庄公厕覆盖率达100%，乡村更加美丽宜居。

乡村振兴特色彰显。乡村振兴战略规划编制取得阶段成果，乡村振兴高位推进。举全区之力，深入开展农村集体土地清理整治及规范管理农村集体资产资源，全区拆除临违建筑70.3万平方米，腾出空地1195亩，有效缓解乡村建设用地供求矛盾，拓展了发展空间。推动与昆钢深度合作，大力推进大营街乡村振兴示范区建设，启动大营街幸福小镇建设等工作；大营街社区荣获“中国美丽休闲乡村”称号。聚力开展特色小镇创建，红塔古镇、汇溪文旅小镇等一批项目前期工作有序推进。平滩箐水库建成投入试运行，实施21个惠民项目、3个农业综合开发、21个移民后扶项目。实施中低产田地改造1.13万亩，建设高标准农田0.86万亩。

生态文明建设成效显著。绿色发展理念树得更牢，中央、省环保督察问题全面整改落实，一批历史遗留问题得到解决。大气、水、土壤污染防治攻坚战取得新成效。河（湖）长制健全完善，完成“一河一策”方案编制、信息平台建设等工作。玉溪大河等4条黑臭水体治理加快推进。完成5530辆黄标车、6座燃煤锅炉治理淘汰工作，主要污染物减排成果进一步巩固。全面开展集中式饮用水水源地保护行动，大矣资社区搬迁工作取得实质性突破，安置点民房主体工程竣工。积极开展国家第二次污染源普查和省级生态文明区创建，完成生态保护红线划定，起草飞井水库饮用水水源地保护条例。环境监管执法全面加强，中心城区空气质量优良率保持在99.7%以上，城市污水处理率达95%。完成绿化造林1.3万亩，连续4年无森林火灾发生。

（四）着力抓改革、促创新，发展活力逐步释放。坚持以供给侧结构性改革为主线，把改革创新贯穿于全区经济社会发展各个领域、各个环节。

改革不断深入。淘汰关停 13 户传统砖瓦窑生产企业，去库存 60 万平方米，实现为企业减负 10.7 亿元。行政审批制度改革更加便民，审批全面提速，承接许可事项 156 项、取消 84 项、调整 95 项。“放管服”改革持续深化，营商环境更优，企业开办时间、项目审批时间实现减半，基本实现只进一扇门、最多跑一次。“一站式”惠民政务服务平台得到加强，340 项许可服务事项办理实现“互联网+政务”服务新模式，政务服务更加便民利民。村规民约（居民公约）修订成果持续巩固，新认定集体经济组织成员资格 8722 人。农村土地承包经营权确权登记颁证顺利收官，5 个农村集体产权制度改革试点如期完成，全面启动全区农村集体产权制度改革。

激发创新活力。实施人才强区战略，出台《贯彻落实玉溪市“百千万”人才计划若干意见的实施办法》。支持科教创新城市建设，引进清华大学公管院、华东师大、上海音乐学院等 30 所高等院校、科研机构。区校合作取得新进展，与玉溪师院、昆明电器研究所签订合作协议。成立“科技成果转化中心”，成功创建省级科技成果转化示范区；申报省市科技项目 90 余项，认定高新技术企业 11 户、创新型试点企业 3 户、省级科技型中小企业 6 户。专利申请创历史新高，专利有效量达 501 件。众创空间获国家认定、入驻企业 66 户，“双创”孵化中心建成运营。

（五）着力惠民生、办实事，人民生活日益改善。统筹 20.7 亿元资金，全面推进民生及社会事业发展，十件民生实事得到落实。

脱贫攻坚成效显著。大力实施精准扶贫，注重提高脱贫质量，重点解决好“两不愁、三保障”的突出问题。整合资金 0.67 亿元，推进“六个一批”，实施小产业扶贫项目 7 个、整村推进项目 11 个，发放扶贫贷款 3057 万元，培训贫困劳动力 741 人，实施“雨露计划”404 人。3 个易地扶贫搬迁项目基本完成，贫困自然村道路硬化率达 98%、贫困地区农村饮水集中供水率达 96.5%。开展建档立卡贫困户动态管理，脱贫退出 265 户 844 人、16 个贫困村全部脱贫出列，贫困发生率由 0.3%降至 0.003%。

教育品质提档升级。科学编制《红塔区中小学及幼儿园布局规划（2017—2035 年）》。扩大普通高中招生规模，玉溪衡水实验中学招收高一新生 838 人，高中入学率提高到 53%。投资 1.04 亿元建成新校舍面积 4 万平方米，投资 7922 万元在李棋中学、玉河小学等 9 所学校实施海绵工程改造项目。深化产教融合，玉溪二职中职业教育成为特色产业技能型人才培养培训基地。

文体事业繁荣活跃。完善公共文化服务体系配套政策，出台加强非物质文化遗产保护与利用工作实施意见和支持戏曲传承发展实施方案。实现乡（街道）文化站点全覆盖。文化惠民演出 283 场次。声乐《大麦小麦在一起》获全国第二届少数民族优秀声乐作品奖。“传统酸醋酿制技艺”等 4 项非物质文化遗产列入区级保护名录，命名 30 位非遗代表性传承人，新增 8 个市级文物保护单位。改造修缮玉溪窑址等文物保护建筑。新增健身路径 25 条、体育场地面积 7.86 万平方米，打造中心城区“四个品牌”赛事活动。

健康红塔稳步推进。创新医疗服务模式，构建全民健康保障网，家庭医生签约服务覆盖率达 40%，重点人群签约服务覆盖率达 60%。实施基层中医药服务能力提升工程，完成 2 个区级医疗机构、12 个基层规范性中医馆建设，引进云南中医学院全日制硕士研究生 4 名，区妇幼保健计生服务中心成功申报云南中医学院熊磊教授“专家基层工作站”，北城中心卫生院建成全市首个省级基层名中医工作室。

创业就业再上台阶。实施更加积极的就业政策，强化职业技能培训，实现城镇新增就业 6932 人，新增农村劳动力转移 1.75 万人，城镇登记失业率为 3.1%。高校毕业生、农民、就业困难人员等重点群体就业保持稳定。大力扶持创业创新，发放创业贷款 1.48 亿元，直接扶持创业 1244 人，带动就业 4230 人。深入实施全民参保计划，全面实施金保工程和社会保障卡发放、运用工作。

平安创建成果丰硕。维护政治稳定、守护社会平安、保障公平正义的能力不断提高。严厉打击刑事犯罪，4起命案全破，命案发案创30年来新低。扫黑除恶专项斗争取得阶段性成果。全面收戒吸毒人员，病残吸毒人员收戒难问题有效解决。加大技防设施建设力度，高清视频监控、人像动态识别系统等项目稳步推进，社会治安防控体系日臻完善，应用效果更加凸显。基层基础得到强化，治保主任专职化、群防群治取得良好效果。率先在全省开展易肇事肇祸严重精神障碍患者救助救治管护试点工作。依法处置缠访、闹访和非访。深入开展民族团结示范区创建，促进民族团结、宗教和睦。全区安全生产形势持续向好，“长安杯”创建成果得到巩固，社会大局继续保持和谐稳定，人民群众幸福感、安全感、获得感得到提升。

（六）着力转作风、提效能，政府自身建设全面加强。认真贯彻执行区人大及其常委会各项决议、决定，定期向区政协通报情况，办理人大代表建议269件，政协提案145件，办结率100%，满意率达99.3%，切实解决了一批群众关心的热点、难点问题。完成绩效审计28项。自觉接受人大法律监督和工作监督、政协民主监督和社会舆论监督，加强与各民主党派、工商联、各人民团体及社会各界人士的联系。开展“七五”普法，全区干部群众学法、尊法、守法、用法氛围日益浓厚。深入企业和基层一线直面、解决问题1600余项，一些多年积淀的问题得到有效解决。深化“放、管、服”改革，持续精简审批事项，优化审批流程，不断提高审批效能。深入实施“一站式”惠民平台建设，主题式审批服务，基本实现3天开办企业、2天完成不动产登记，“互联网+政务”成效更加显著，处于全省领先水平。乡（街道）、村（社区）政务服务中心全覆盖，有效打通联系服务群众“最后一公里”。大力整治庸、懒、散、拖、滑、推不良作风，政府清廉务实形象进一步提升。

妇女儿童、老龄、残疾人等事业健康发展，广播电视、新闻出版、国防教育、双拥共建和民兵预备役等工作继续加强，防灾减灾、侨台、外事、气象等工作取得新成绩。

各位代表，过去的一年，我们准确把握发展大势，有效应对各种风险和挑战，实现了经济持续健康发展和社会和谐稳定。这些成绩的取得，是区委统揽全局、正确领导的结果，是区人大、区政协监督支持的结果，是全区人民团结奋斗的结果。在此，我谨代表区人民政府，向人大代表、政协委员，向离退休老干部、老同志，向各民主党派、工商联、无党派人士、各人民团体和各界人士，向驻区部队、武警官兵和中央、省、市驻区单位，向所有关心、支持、参与红塔区建设和发展的朋友们，表示衷心的感谢并致以崇高的敬意！

在肯定成绩的同时，我们也清醒地认识到，当前我区经济正在由高速增长阶段转向高质量发展阶段，经济运行稳中有变，经济下行压力持续加大，经济社会发展还存在一些深层次的矛盾和问题。主要表现在以下6个方面：一是产业结构不合理，创新能力不强，新兴产业培育不足，新旧动能转换进程不快；二是要素保障乏力，实体经济融资难、融资贵的问题依然突出，项目储备质量不高、落地难，投资增速放缓；三是财政体制不合理，财源培植后劲不足，收支矛盾异常突出，保民生、保发展的能力较弱；四是城乡规划水平不高，融合发展不均衡，建设品质有待提升，集聚效应不明显；五是生态环境承载力较弱，环境保护与发展的矛盾更趋突出；六是部分干部服务意识不足，能力不强，担当作为不够，难以适应经济社会高质量发展需要。对于这些问题，我们将继续保持清醒头脑，采取强有力措施加以破解。

二、2019年工作安排

今年工作的指导思想和总体要求是：以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面深入贯彻落实党的十九大精神，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，落实新发展理念，积极服务和融入“一带一路”、长江经济带及滇中城市经济圈一体化，围绕“六个走在全省前列”“三城”定位要求、“5577”发展思路，坚持“生态立区、创新兴区、产业强区、开放活区”发展战略，以“三抓三保”为总抓手，打好绿色能源、绿色食品、健康生活目的地“三张牌”，建设绿色发展的宜居红塔、创新引领的活力红塔、开放文明的魅力红塔、共建共享的幸福红塔和滇中城市经济圈区域性中心城市，率先在全省全面建成小康社会。

综合考虑各方面的因素，今年经济社会发展的目标建议为：生产总值增长6.1%，其中，区属生产总值增长12%；区属规上

工业增加值增长 20%；农业总产值增长 6%；规模以上固定资产投资增长 5%（其中区属投资增长 20%以上）；一般公共预算收入增长 2%；社会消费品零售总额增长 10.5%；进出口总额增长 11%；城镇居民人均可支配收入增长 7.5%；农村居民人均可支配收入增长 8.5%；城镇登记失业率控制在 4.5%以内；单位生产总值能耗完成上级下达任务。

实现上述目标，我们将聚焦 6 项重点工作，谋求 6 个新发展：

（一）聚焦提质增效，培育经济发展新动能。大力扶持实体经济和民营经济发展，突出一二三产业融合发展，强化投资拉动、创新驱动，着力构建“传统支柱产业+新兴产业+现代服务业”的迭代产业体系。

激活民营经济。坚决贯彻中央民营企业座谈会议精神，坚持“两个毫不动摇”，扎实做好清理拖欠民营企业中小企业账款工作。召开民营经济发展大会，出台鼓励支持民营经济发展的精准措施，使亲清新型政商关系更加和谐。建立健全企业风险补偿机制，强化金融服务实体经济能力，着力破解中小微企业融资难、融资贵问题。坚定不移做好企业减税降负、贴息补助等工作。积极扶持培育更多的优质民营企业，确保民营经济增加值增长 10%。

做优产业支撑。坚持高端高质高效方向，巩固提升传统支柱产业，培育壮大新兴产业和现代服务业，加快新旧产业动能接续转换。

加快推进工业转型升级。提高园区承载能力。支持高新区、研和工业园区发展。扎实推动红塔工业园区实体化改革，强化要素配置，加快实施观音山片区创业北路和南路建设，不断完善基础设施，提高园区承载能力。优化产业空间布局，推动产业聚集发展。以观音山、北城、大营街、洛河片区为承载，依托现有产业和基础，支持企业做大做强，提升产业链水平，逐步打造以绿色食品、生物医药及大健康、智能制造、新材料新能源、卷烟配套为核心的产业聚集区。盘活存量，推进传统产业提档升级。力促大营街“退二进三”项目竣工投产，提升企业创新发展能力和市场竞争力，开拓国内外市场，巩固提升水松纸、滤嘴棒和烟草薄片等卷烟配套产业；在优化钢铁行业产业布局、整合资源、提升技术手段方面下功夫，确保玉昆冶金固体废物综合利用项目竣工投产，推动产业由粗放型向集约型转变，由价值链中低端向中高端转变；支持滇雪、酱丰圆等企业提档升级，加大招商力度，引进知名食品加工企业合作发展，打造高原特色农产品加工产业园。集聚创新资源，发展壮大新兴产业。以“数字产业化、产业数字化”为发展主线，积极培育新产业新业态新模式，提升新一代信息技术产业发展能级；加快推进宇城杭萧钢构绿色装配式产业发展基地二期项目建设，支持活发水泥、建福机床等企业做大做强；依托蓝晶科技新增 3500 万片蓝宝石衬底芯片扩能改建项目，积极引进下游产业，启动光电子产业园建设，延伸以先进光电子微电子材料产业链为主的新型功能材料产业链；支持维和制药做大市场、做强品牌，确保云南克雷斯制药扩产项目竣工投产。全力推进装备制造、新材料新能源和生物医药产业规模化发展，力争新兴产业占非烟工业产值比重达 20%以上。

加快发展现代服务业。不断壮大现代物流产业。加快推进传化通力公路港二期项目。依托玉磨铁路研和站，积极招商引资，规划建设玉溪国际物流枢纽。配合推进滇中（玉溪）粮食物流产业园、玉溪国际农产品交易中心等项目建设。持续加大工作力度，落实扶持政策，推进总部楼宇经济向优质化方向发展，培育总部企业 15 户、重点商务楼宇 5 幢，力争形成地方留成财政收入 3 亿元以上。积极推进电子商务产业园建设，完成电商销售总额 3 亿元以上。以全域旅游为抓手，以“一部手机游云南”为平台，在渗透融合上下功夫。围绕城市规划和产业布局，在临岸三千城、红星国际、高铁新城、玉山城、玉溪陶瓷文化创意产业园等重大项目建设中配套完善并植入旅游文化及商业业态，充分挖掘玉溪青花、玉溪花灯、聂耳音乐、玉溪烟草、玉溪米线等文化元素，不断丰富旅游文化内涵，高质量开发产品，高层次培育市场，加强旅游品牌包装、策划、营销，提升完善旅游服务设施体系，力争旅游文化产业增加值增长 10%。

突出投资拉动。充分发挥有效投资对稳增长的关键作用，下大力气抓招商、上项目、增投资，不断增强发展后劲。

精准策划项目。紧扣“科教创新城、健康宜居城、生态园林城”定位，以城市建设、生态环保、康养、文化旅游、光电子

产业等为重点，做深做精项目策划包装，力争全年前期项目滚动在 100 个以上、储备项目滚动不少于 300 个，计划总投资 1500 亿元以上；加大工作力度，最大限度争取产业、民生、基础设施等领域的项目资金和扶持政策，力争一批骨干项目进入中央、省市项目库和上级预算内投资盘子。

破解要素瓶颈。多措并举破解用地指标难题。通过争取、购买等方式，加大实施土地提质改造、增减挂钩项目工作力度，为我区耕地占补平衡提供保障。多渠道破解资金瓶颈。加大争资、引资、融资力度，深入推进国有投融资平台改革创新，进一步激发民间投资活力，积极引入社会资本，拓宽信贷融资渠道。千方百计稳固老税源、培植新税源，立足财源谋发展，围绕发展活财源，持续打好财源培植攻坚战。在主动作为抓增收的同时，积极争取上级支持，对红塔区财税体制和财权、事权进行优化调整。为全区经济社会发展提供强有力的财力支撑。

高效推进项目。健全高效审批、服务代办、容缺预审机制，坚持区级领导包项目、抓重点、攻难点，定期召开项目调度推进会议，及时协调解决项目推进中存在的困难和问题，压实部门和乡、街道责任，加强项目调度、督查、考评、奖惩等环节工作，加快实施 148 个在建项目、67 个计划新开工项目，确保项目“引得进、能落地、推进快、早见效”。力争新开工项目开工率和续建项目投资完成率达 70%，民间投资比重达 60%以上，生产性项目占实施项目总数 50%以上。

强化创新驱动。坚持科教引领创新、加快动能转换，突出重点、全面推进，激发改革创新发展新动能。积极配合科教创新城引入省内外知名高等院校、科研院所，做好科教创新城公共服务配套建设，依托引进的高等院校、科研院所积极探索与本地产业深度融合，不断增强企业创新力、核心竞争力，拓展科技创新链。加强领军型创新创业人才培养，打造“双创”平台，确保双创孵化中心正式投入运营，新增入驻企业达 20 户以上。强化以企业为主体的科技创新，支持玉昆技术研发中心建设，建成云南油脂科技创新研发中心。力争申报科技项目 30 项以上，争取资金 1000 万元以上。新认定高新技术企业 3 户以上，市级以上工程技术中心 2 个以上。力争专利申请达 700 件以上，认定知识产权优势企业 2 户以上。

扩大对外合作。实施更加积极主动的对外开放政策，开启“走出去、引进来”双引擎，加快建成对外开放合作新高地。创新招商方式，力促项目落地，确保到位市外国内资金 286 亿元，外贸进出口总额增长 10%。

提高招商引资实效。突出产业链招商、精准招商和以商招商，强化动态管理，健全外出招商工作机制，着力引进一批带动性和延展性强的好项目、大项目。落实项目准入、评价、退出机制及招商引资优惠政策，进一步改善营商环境，形成洼地效应，吸引更多更优的知名企业投资。

扩大国外市场。引导企业优化出口结构，做精进出口产品质量，积极培育高新技术产业、机电、绿色环保农副产品、天然制药等产品出口，扩大外贸出口规模，增强出口发展后劲。

（二）聚焦提质扩容，构建城市发展新格局。主动融入和服务滇中城市经济圈一体化，积极发挥在全市“一核四区、双廊双轴、七城多点”城乡空间格局中的核心引领作用，突出提质扩容，积极打造“科教创新城、健康宜居城、生态园林城”。

统筹空间布局。紧紧围绕“三城”发展新定位，统筹空间布局、产业发展、生态建设，突出自身特色，按照 2020 年、2025 年、2035 年三个时间节点，高标准高起点编制 3 个行动规划，提出生态保育、魅力城区、美丽乡村、科教创新、产业跃升、文化弘扬、五网支撑、幸福城乡、特色小镇 9 个方面的行动内容。主动承接、积极做好规划管理权限调整工作，推进实施“多规合一”，配合推进《玉溪市城乡总体规划（2016—2035 年）》修编，加快推进城市设计和城市双修工作，进一步优化城乡空间布局，提升城市风貌，激发城市魅力。

筑牢城市基础。积极做好征地拆迁和服务工作，力促玉磨铁路研和车站竣工，弥玉楚（红塔区段）高速公路开工建设，国道 G213 线、红龙路、西横七路、红塔山路、垃圾焚烧发电项目专用进场道路建成通车。实施太极路、西河路、汇溪路、易峨高

（高仓一研和段）等破损道路修复工程，做好白龙路、红九路、老康井路征地拆迁工作，启动东风中路改扩建工程建设，力促玉溪科教创新城、高铁新城片区贯通南北、连接东西的骨干路网基本建成。实施红旗河、白龙河海绵工程改造项目，完成玉带河、中心沟黑臭水体治理工程，巩固提升金水河、玉溪大河下段黑臭水体治理成效，并加快推进景观工程建设。全面完成中心城区“花城”景观建设项目。

打造城市名片。加快推进新天地商业广场、红星国际广场、临岸三千城等城市综合体及玉山城片区项目建设，启动老五街片区开发建设，加快泮水塘片区、玉交集团项目策划和招商工作，以综合服务、文化展示、商业服务为主攻方向，汇聚人气、提升中心城区品质。依托科教创新城和高铁新城两个城市副中心，加快推进城市“北进西拓”“南北联动”。以教育、科研、创新、商贸为主攻方向，高标准打造科教创新城组团，积极配合推进科教创新城市政基础设施、文化广电传媒中心及生物研究中心等项目建设，积极参与谋划创新创业中心、商业中心和大学园等项目开发建设，助力打造集“产、学、研”为一体的滇中科教新高地。依托高铁的聚集和辐射带动，以交通服务、商务商贸、医疗康养、文化旅游为主攻方向，完成高铁新城核心区一级土地整理工作，做实项目前期，启动实施计划总投资 150 亿元的杯湖公园、城市展厅、区政务综合服务中心、玉溪市第三人民医院搬迁等一批重大项目建设，加快站前广场及纵一路等 9 条市政道路建设，完善公交系统、综合警务等公共服务配套设施。加大招商引资力度，积极引进新城控股、上海交大医学院等合作伙伴，促进片区商务商贸、医疗康养等业态开发，逐步将高铁新城打造成为“东盟商贸明珠、滇中交通枢纽、城市门户客厅”。

精心运营城市。争取市级支持，持续推进城市管理执法体制改革，理顺城市管理体制和权责关系，做好城市管理权限调整承接工作，建立跨部门跨行政层级的大城管格局。推进城市网格化、精细化、智慧化、人性化管理，巩固和健全以街道、社区、街巷为单位的三级网格管理体系，细化清扫保洁、市政管护、园林绿化管理标准体系，以信息化推动城市管理方式方法创新，推进城管、公安、交管、公交、环保等领域信息互联共享和快速联动响应，推进数字城管向智慧城管转变。推进实施中心城区智慧停车项目，增加城市停车位供给，积极探索特定路段特定时段停车模式，缓解停车难问题。提升城市经营能力，按照政府推动、社会参与、市场运作的原则，采取特许经营、合作经营、外包经营等形式，盘活利用户外广告经营、垃圾处置、渣土消纳等城市有形资产和无形资源，通过经营和管理城市获得合理收益，形成城市管理投入新机制。

（三）聚焦互促互融，激发乡村振兴新活力。夯实产业支撑，补短板、优环境、强基础、善治理，加快推进农业农村现代化和城乡融合发展。

打好“绿色食品牌”。进一步优化产业结构，加快构建特色种养、精深加工、休闲体验的绿色产业体系。牢牢守住烟草产业促进山区农民增收致富的政治底线和推动全区经济社会建设的发展底线，继续巩固烟草产业在我区农民增收、企业增效、财政增长、精准扶贫和实现产业转型升级等方面的支柱作用、关键作用和引领作用。推广“龙头+基地”带农户模式，大力发展有机种植，加快培育种养结合生态循环农业，提升畜禽养殖废弃物综合利用水平，增加优质绿色农产品供给，发展绿色出口农业。依托云南探花、迪瑞特花卉等龙头企业，做大做强特色花卉产业，擦亮“花卉特色农产品优势区”名片。强化品牌创建，加大“三品一标”认证力度，完善农产品质量安全监管体系，打响小香葱品牌，新增“云南名牌农产品”2 个。大力培育新型经营主体。支持滇雪粮油、酱丰圆等企业转型升级，加快农产品精深加工提档升级。加强农产品交易市场和仓储冷链物流规划建设，支持凤凰生态等企业拓展市场，扩大对外出口。加快土地流转，促进规模化产业化发展。新增销售收入过亿元农业“小巨人”1 户、农业龙头企业 2 户、农民合作社 1 个、家庭农场 2 个。大力发展设施农业，推广高效节水灌溉，提高农机装备水平。深化农村综合改革。完成农村集体产权制度改革，探索股份制改革试点，助推集体经济发展。推进农村土地制度改革，探索集体建设用地入市、宅基地有偿退出，充分激发农业农村发展活力。

加快特色小镇建设。编制红塔区特色小镇建设发展规划。优化空间布局、突出特色优势，以宜居环境为保障，以商贸、旅游文化、运动康养为支撑，建设产城融合示范区。以实施全域旅游、打造全国一流特色小镇为目标，高起点定位、高标准规划、高质量建设，启动实施红塔古镇项目。加快推进大营街幸福小镇、汇溪文旅小镇规划建设，打造休闲文化旅游度假区和乡村特色美食旅游线路中重要节点。启动春和街道“春和景明·九龙呈祥”田园综合体建设。

提升城乡环境宜居度。进一步完善村庄规划，开展迁村并点工作，推进零散村落融入城镇、集镇和中心村。继续抓好集体土地清理整治和规范管理集体资产资源工作，探索“合作社+公司”模式，加快闲置土地盘活利用。推进村庄风貌整治和生态村庄创建，做好“增绿添色”“四旁”绿化，做到一村一景、一乡一品。按照集约节约土地的原则和城市社区模式，解决群众建房需求，启动大营街杯湖社区一组居民点建设，推动中心城区、城郊结合部、重点集镇民房建设模式变革。推进农村垃圾污水治理，加快组织实施农村人居环境提升、生活垃圾收集转运一体化两个 PPP 项目，确保玉溪市生活垃圾焚烧发电项目建成运营。建立健全符合农村实际、方式多样的生活垃圾收运处置体系和村庄保洁收费制度。推动城镇污水管网向周边村庄延伸覆盖，加强农业面源污染综合防治，加强农村饮用水水源地保护，加快推进农村无害化卫生厕所改造建设，推广水冲厕，坚决消除旱厕。统筹人居环境提升、百千工程、美丽宜居乡村、整村推进、一事一议等项目资金，加快村庄基础设施配套建设，加快推进 66 个“百千”工程项目建成竣工。

推进乡村治理现代化。狠抓基层组织建设。实施社区（村）工作者薪酬制度改革，建设职业化、专业化社区（村）干部队伍。强化乡（街道）、村（社区）干部教育培训和考评激励，培养一批懂农业、爱农村、爱农民的基层干部队伍，为乡村振兴提供人才保障。加强农村公共文化建设，改善乡村教育、医疗卫生条件，提高乡村基本公共服务水平。充分发挥村规民约（居民公约）作用，增强村民自治能力，有效引导村民自我约束、自我净化、自我提高、自我完善。深入开展移风易俗和文明创建工作，全力推进乡风文明。

（四）聚焦严管严治，夯实生态环境新基础。以习近平生态文明思想为引领，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，增强生态保护意识，构建人、城、山、水和谐共处的生态宜居文明城市。

深化生态文明体制改革。坚守生态保护红线、环境质量底线、资源利用上限，严格实行环境准入负面清单，走集约、绿色、低碳、可持续发展道路。深化国土空间用途管控、自然资源资产审计、生态环境损害责任追究等改革制度的贯彻落实。以环境总体规划为引领，大力推进产业结构优化调整，积极构建科学合理的生态环境保护和绿色发展格局。

打好污染防治攻坚战。坚决打好城市黑臭水体治理、农业农村污染治理、生态保护修复等 8 个标志性战役。大力推进城市扬尘和油烟管控、主要污染物减排、大气污染联防联控，巩固“黄标车”治理淘汰成果，确保中心城区空气质量优良率达 99.2% 以上，打好“蓝天”保卫战。全面压实河长制，不断改善水生态环境；落实东风水库、飞井水库等集中式饮用水水源地保护措施，确保饮用水安全，打好“碧水”保卫战。抓实土壤污染管控和修复、重金属行业污染防控等综合治理工作，积极改善土壤环境质量，打好“净土”保卫战。全力抓好森林防火工作，加大绿化造林力度。

强化环境监管。坚决抓好中央和省级环保督察问题整改落实，夯实环境保护责任制。严格执行“环评”和“排污许可”制度，强化污染源控制和总量管理，完成第二次全国污染源普查任务，巩固污染减排成果；完成飞井水库水源地保护区区划修编，推进城市噪声功能区区划修编工作；力争完成省级生态示范区创建，确保生态环境质量逐步改善，环境风险得到有效管控，全区生态环境保护水平同全面建成小康社会目标相适应。

（五）聚焦成果共享，完善社会民生新体系。加大民生投入，统筹推进各项社会事业发展，不断提高基本公共服务均等化水平。

坚决打赢脱贫攻坚战。持续巩固脱贫攻坚成效，统筹推进产业、教育、健康、就业、危房改造、社会兜底等脱贫举措，不断提升“两不愁三保障”质量。集中力量对剩余建档立卡贫困户实施精准帮扶、精准脱贫。在刺桐关石狗头、把者岱梅冲、大密罗大水冲等 6 个贫困山区村，实施一批脱贫攻坚巩固提升项目。以“一村一品”产业培育为核心，加快贫困村土地流转，发展壮大村集体经济，促进产业增效、农民增收，确保脱贫出列贫困村集体经济收入稳定在 3 万元以上。

优先发展教育事业。拓展教育基础设施资源，促进大石板、玉屏、大密罗幼儿园等 9 个学前教育一村一幼新建项目投入使

用。启动北城、大营街中心幼儿园建设；加快推进大营街中心小学改扩建、黑村小学易地建设，推进玉溪八中等 3 所中学附属工程建设。鼓励社会力量办学，推进玉溪生态实验小学、玉溪比欧“三语”学校等项目落地。实施红塔区城区校点布局建设三年行动计划（2019-2021 年），优化城区中小学校划片招生方案，逐步缓解城区教育资源不足问题。深化新时代中小学教师队伍建设改革，提升教师队伍整体素质。

繁荣文化体育事业。加快构建覆盖城乡的现代公共文化服务体系，建立群众文化需求反馈机制，开展“菜单式”“订单式”公共文化服务；积极打造具有红塔区特色的文化品牌活动，举办周末传统剧目展演和各类公益展演，全年演出场次 50 场以上，打造 2 个文艺精品，丰富基层群众精神文化生活；加强历史文物、非物质文化遗产的保护和利用，新增省级文物保护单位 1 处，市级非物质文化遗产代表性项目 2 个，区级非物质文化遗产传承基地 4 个；开展好乡（街道）综合文化站专项治理工作。配合做好第 16 届省运会各项筹备工作。广泛开展全民健身活动，举办各类体育赛事活动 10 项；新建健身路径 10 条，社区文体小广场 2 个；加强体育人才培养和输送，推进体育强区建设。

深化医药卫生体制改革。加快分级诊疗制度和区域医疗联合体建设；将健康融入所有政策，推进国家健康促进县区和国家健康城市试点建设；依法支持中医药事业发展；推动医疗服务与养老、旅游、互联网等深度融合，发展集健康文化、健康管理、健康养老为一体的健康产业，提升健康服务能力；启动玉溪市第三人民医院迁建，加快区中医医院新建和配套医养项目建设。

织密社会保障体系网。健全就业创业部门联动机制。坚持把政策拉动作为促进就业的治本之策，全面落实好社会保险补贴、培训补贴、小额担保贷款等就业再就业促进政策。实施高端人才创业、自主择业军官创业、高校毕业生创业、下岗失业人员创业和返乡农民工创业等“创业工程”，确保全区就业形势稳定。进一步完善覆盖城乡的社会保障体系建设和新型社会救助体系建设。加强社会救助，规范城乡低保管理。全面放开养老服务市场，加快养老服务业发展。

着力推进社会治理，营造发展新环境。全面深化平安红塔、法治红塔、和谐红塔建设，牢固树立以人民为中心的理念，围绕中心工作，防风险、补短板、强建设、严整治。进一步增强风险防范意识，突出打击违法犯罪，强化预警防范和应急处置工作，强化社会治安综合治理和窗口服务。继续打好防控金融风险攻坚战，加大金融风险分析、研判和预警，坚决打击违法违规金融活动。强化政府性债务风险管控，有序化解存量、严格控制增量。继续深入开展扫黑除恶专项斗争、缉枪治爆专项行动。加强政法系统基础设施及社会治安防控体系建设，启动李棋、北城、高仓派出所业务用房项目建设，加快推进春和、玉带派出所及交警大队业务用房项目前期工作，深入实施视频监控和人像动态识别系统建设。推广群防群治规范化建设试点经验。全面落实“七五”普法规划，强化社区矫正。推进民族团结进步示范区建设。持续抓好安全生产，加强食品药品安全管理。规范信访秩序，努力化解积案，全力维护社会安全稳定，有效提升人民群众的幸福感和安全感、获得感。

（六）聚焦从严治党，打造政务服务新环境。坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，旗帜鲜明讲政治，直面当前我区在思想建设、纪律建设、作风建设、廉政建设和能力建设等方面存在的问题，牢固树立全面从严治党永远在路上的意识，切实履行全面从严治党主体责任，推动我区政府系统全面从严治党向纵深发展。

讲政治，固信仰。把政治建设摆在首位，坚决维护习近平总书记的核心地位，坚决维护党中央权威和集中统一领导，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。牢固树立“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”“四个服从”，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和党的十九大精神作为首要政治任务，着力在学懂、弄通、做实上下功夫，用党的创新理论指导实践、推动工作，真正转化为干事创业的具体实践和推动红塔区改革发展稳定的实际成效。

转作风，筑防线。牢固树立“作风建设永远在路上”的思想，认真落实中央八项规定精神及省、市、区委实施细则，守住重要节点、盯住重要问题，深挖隐形变异“四风”问题，继续把作风建设抓紧抓实，由解决面上问题向解决深层次问题延伸，由集中整治向常态治理深入。

明责任，抓落实。认真落实全面从严治党主体责任和“一岗双责”，坚守责任担当，把从严治党作为一项长期的重要工作扛在肩上，抓在手中。把党风廉政建设责任制各项要求内化到政府工作各个环节，确保党风廉政建设、反腐败工作与政府工作同安排、同落实。

三、不忘初心、坚守底线，努力建设人民满意政府

新时代、新目标，政府要有新气象，更要有新作为。面对新时代社会主要矛盾的深刻变化，我们将大力弘扬为民奉献、拼搏赶超、改革创新、落地见效精神，干在实处，走在前列，切实做到为人民服务、对人民负责、受人民监督、让人民满意。

今年政府系统自身建设，将主要围绕4个重点，努力增强4种本领：

（一）坚持不忘初心，增强科学发展本领。2019年是转方式、调结构、推动全区经济社会高质量跨越式发展的关键一年，区政府将始终坚持以人民为中心，继续坚定践行创新、协调、绿色、开放、共享新发展理念，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想蕴含的科学方法，努力学习专业知识技能，在增强引领创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展“五种能力”上下功夫，不断提高政府系统各级领导干部统筹贯彻新发展理念的能力和水平，推动学习型政府建设。要主动融入和服务“一带一路”建设，正确处理政府和市场的关系，使市场在资源配置中起决定性作用，更好地发挥政府作用，推动经济质量变革、效率变革和动力变革。坚决贯彻落实习近平生态文明思想，加快发展动力由要素驱动向创新驱动转变，发展模式由粗放发展向集约发展、绿色发展、开放发展和可持续发展转变。要以努力满足人民日益增长的美好生活需要为目标，抓住老百姓最急最忧的问题，着力提升解决发展不平衡不充分问题的水平和能力，坚定走生产发展、生活富裕、生态良好、人民共享的文明发展之路，使全区人民在共建共享发展中有更多获得感、幸福感、安全感，朝着共同富裕方向稳步前进。

（二）树牢法治思维，增强依法行政本领。贯彻落实中央、省市区委关于机构改革的重要决策部署，扎实推进政府系统机构改革组织实施工作。大力弘扬宪法精神，把法治思维和法治方式贯穿法治政府建设全过程，切实按法定权限用权，不逾越法律界线。认真落实法治政府建设实施纲要。深入推进政务公开，推进政府信息公开，让权力在阳光下运行。加强法律公共服务体系建设，完善法律顾问制度，发挥好政府决策顾问作用，健全政府重大决策合法性审查机制，彰显法治权威、带动全民守法。主动接受人大及其常委会的法律监督、工作监督和人民政协的民主监督，认真办理人大代表议案、建议和政协委员提案，自觉接受人民群众和社会舆论监督，推动审计监督全覆盖。畅通行政复议申请渠道，推动行政机关负责人出庭应诉，自觉履行人民法院生效判决。

（三）提高行政效能，增强抓落实本领。努力打造高效、规范、透明的政务服务环境。不断深化政务公开，及时回应社会关切，建设人民满意的服务型政府。大力弘扬“马上就办、办就办好”的作风，把“三抓三保”执行力作为提升行政效能的首要任务，坚决整治行政不作为、慢作为、乱作为等问题，对重点工作、重大项目和民生事项，加强督促检查，以目标倒逼进度，以时间倒逼程序，全力推动政府工作提速、提质、提效。大力倡导敢于担当精神，做到“敢担当、勇负责、干成事”。大力发扬“钉钉子”精神，坚决做到矛盾面前不绕道、问题面前不回避、困难面前不退缩，狠抓各项部署落细落实。坚持严管厚爱结合、激励约束并重，全面落实正向激励和容错纠错机制，旗帜鲜明地为敢于担当者担当、为敢于负责者负责，让敢于担当者有底气、无顾虑，积极营造鼓励干事、宽容失误的良好氛围。加大督查督办力度，严肃责任追究，努力形成勇于担当、勤勉尽责的工作氛围。

（四）恪守廉政底线，增强拒腐防变本领。履行好政府党组管党治党责任，推进“两学一做”学习教育常态化制度化，深入开展“不忘初心、牢记使命”主题教育，严格落实“一岗双责”，深入推进政府系统党风廉政建设和反腐败工作。规范投融资平台建设，强化对财政资金分配、国有资产监管、政府投资、政府采购、工程建设、扶贫专项资金等重点领域的监管，加大审计监督力度，推进审计全覆盖。全力支持纪委监委执纪监督、巡察监督、派驻监督，强化重点领域和关键岗位廉政风险防控，保持惩治腐败高压态势。严格落实中央八项规定精神和实施细则以及省市区委实施办法，弛而不息反四风、肃政纪。

各位代表，鹏程万里风正劲，重任千钧再扬鞭。让我们紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，在市委、市政府和区委的正确领导下，在区人大、区政协监督支持下，紧紧团结和依靠全区人民，不忘初心、牢记使命，攻坚克难、开拓创新，干在实处、走在前列，在新时代伟大征程上，奋力谱写红塔区发展新篇章，在全省率先全面建成小康社会，展现新作为，以优异成绩献礼中华人民共和国成立 70 周年！